DOI: https://doi.org/10.61752/acd.i20.298 ISSN: 2683-3344

Cooperación Sur–Sur, Educación Superior e Innovación: Claves del Foro CELAC–África 2026

South–South Cooperation, Higher Education and Innovation: Key Takeaways from the 2026 CELAC–Africa Forum





Dra. María de las Mercedes Rubio de Andrés

Dr. José Javier Sánchez González

Universidad Complutense de Madrid, España.

Fecha de recepción: 05 de agosto de 2026
Fecha de aceptación: 13 de noviembre de 2026
Fecha de publicación: 28 de noviembre de 2026

Resumen

El Primer Foro de Alto Nivel CELAC–África, celebrado en Bogotá del 18 al 21 de marzo de 2026 bajo el impulso de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y de la Unión Africana, constituyó un hito en la consolidación de relaciones birregionales en el marco de la cooperación Sur–Sur. Este artículo tiene como objetivo analizar los principales objetivos, líneas de acción y resultados del Foro, con especial atención al papel emergente de la educación superior, la innovación educativa y la cooperación académica como ejes estratégicos para el desarrollo sostenible. Para ello, se empleó una metodología de análisis documental cualitativo, basada en la revisión del Comunicado Conjunto de los Copresidentes, la Declaración de Bogotá y fuentes gubernamentales y periodísticas oficiales. Los resultados muestran que el Foro se articuló en torno a tres pilares —cooperación Sur–Sur, memoria y justicia reparadora, y comercio e inversión—. Asimismo, generó acuerdos comerciales por 16 millones de dólares y situó la educación superior en el centro de la agenda birregional a través del espacio "Diálogo de Saberes desde el Sur Global". No obstante, la participación política de alto nivel fue limitada, con solo cinco jefes de Estado y de Gobierno confirmados de los 33 países convocados. Se concluye que el Foro representa un avance cualitativo en la concepción de la cooperación Sur–Sur, aunque su consolidación dependerá de que la futura Cumbre CELAC–Unión Africana traduzca los compromisos de Bogotá en una hoja de ruta verificable, con mayor implicación política e institucional.

Palabras clave: cooperación Sur–Sur, educación superior, CELAC–África, internacionalización, cooperación académica

Abstract

The First CELAC–Africa High-Level Forum, held in Bogotá from 18 to 21 March 2026 under the joint initiative of the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC) and the African Union, marked a milestone in the consolidation of bi-regional relations within the framework of South–South cooperation. This article aims to analyse the Forum's main objectives, lines of action and outcomes, paying particular attention to the emerging role of higher education, educational innovation and academic cooperation as strategic pillars for sustainable development. A qualitative documentary-analysis methodology was employed, based on a review of the Joint Communiqué of the Co-Chairs, the Bogotá Declaration and official government and press sources. The findings show that the Forum was structured around three pillars —South–South cooperation, historical memory and reparative justice, and trade and investment—. It

Esta obra está bajo la licencia Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International.

generated trade agreements worth US$16 million and placed higher education at the centre of the bi-regional agenda through the "Dialogue of Knowledges from the Global South" initiative. However, high-level political participation was limited, with only five heads of state and government confirmed out of the 33 countries invited. The article concludes that the Forum represents a qualitative step forward in the conception of South–South cooperation, although its consolidation will depend on the future CELAC–African Union Summit translating the Bogotá commitments into a verifiable roadmap with stronger political and institutional engagement.

Keywords: South–South cooperation, higher education, CELAC–Africa, internationalization, academic cooperation

Introducción

En un contexto internacional caracterizado por transformaciones geopolíticas y por el cuestionamiento de los modelos tradicionales de gobernanza global, las alianzas entre regiones del denominado Sur Global adquieren creciente relevancia. En este marco, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños ha impulsado un espacio de diálogo estructurado con países africanos, orientado a reforzar la cooperación política, económica y social.

El Foro CELAC–África 2026 representa un avance significativo en la institucionalización de estas relaciones, al establecer una agenda común que trasciende la diplomacia tradicional e incorpora dimensiones estratégicas como la educación superior y la producción de conocimiento. Convocado bajo la Presidencia Pro Tempore de Colombia ante la CELAC y la Presidencia de Burundi ante la Unión Africana, el encuentro fue, además, el primer diálogo oficial celebrado entre ambos bloques regionales, lo que subraya su carácter fundacional (Cancillería de Colombia, 2026a; Presidencia de la República de Colombia, 2026).

Metodología

Este artículo se elaboró mediante un enfoque cualitativo de análisis documental, aplicado sobre fuentes primarias y secundarias relativas al Primer Foro de Alto Nivel CELAC–África. Como fuentes primarias se revisaron el Comunicado Conjunto de los Copresidentes del Foro y la Declaración de Bogotá de la X Cumbre de la CELAC (Cancillería de Colombia, 2026a, 2026b). Como fuentes secundarias se consultaron comunicados oficiales de la Presidencia y la Vicepresidencia de la República de Colombia y del Ministerio de Educación Nacional, así como cobertura periodística especializada publicada en medios colombianos e internacionales entre febrero y marzo de 2026 (Agencia Peruana de Noticias, 2026; Bernal, 2026; Gutiérrez, 2026; Vicepresidencia de la República de Colombia, 2026). La información recopilada se organizó y trianguló en torno a los tres pilares temáticos definidos por la propia organización del Foro —cooperación Sur–Sur, memoria y justicia reparadora, y comercio e inversión—, con el fin de analizar de manera sistemática el papel atribuido a la educación superior dentro de esa agenda.



Foto: Andrés Felipe Castilla / Vicepresidencia de la República de Colombia

La CELAC como plataforma de articulación regional

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, integrada por 33 países de América Latina y el Caribe, se configura como un mecanismo de concertación política orientado a fortalecer la autonomía regional y la coordinación de posiciones en el ámbito internacional.

Su relevancia radica en su capacidad para articular intereses comunes sin la participación de actores extrarregionales dominantes, lo que facilita la construcción de agendas propias, particularmente en el marco de la cooperación Sur–Sur. Esta capacidad de convocatoria autónoma fue precisamente la que permitió a Colombia, en ejercicio de su Presidencia Pro Tempore, impulsar y organizar el Foro CELAC–África, entregando posteriormente la conducción del proceso a Uruguay para el periodo 2026–2027 (Cancillería de Colombia, 2026b).

El Foro CELAC–África: objetivos y líneas de acción

El encuentro, desarrollado en el Centro de Convenciones Ágora de Bogotá entre el 18 y el 21 de marzo de 2026, tuvo como

objetivo principal la consolidación de una relación estratégica birregional basada en principios de equidad, reciprocidad y beneficio mutuo. La agenda se organizó en torno a tres pilares —cooperación Sur–Sur para el desarrollo sostenible, memoria y justicia reparadora, y comercio e inversión— y convocó a representantes gubernamentales, instituciones financieras, universidades y sociedad civil de los 33 países de la CELAC y de la Unión Africana (Cancillería de Colombia, 2026a). Entre sus principales líneas de acción destacan:

- ***Reforzamiento de la cooperación Sur–Sur***

Se promovió un modelo de cooperación horizontal, centrado en el intercambio de capacidades, conocimientos y experiencias entre regiones con desafíos estructurales similares. El 18 de marzo, esta línea se tradujo en intercambios específicos sobre sistemas de cuidados, biodiversidad, acción climática, transición energética, soberanía sanitaria, seguridad alimentaria, desarrollo rural, equidad digital, hábitat sostenible y experiencias regionales de paz y seguridad (Cancillería de Colombia, 2026b).

- ***Construcción de una agenda multisectorial***

El foro abordó ámbitos prioritarios como la transición energética, la seguridad alimentaria, la salud pública y la digitalización, integrando la educación como eje transversal. A ello se sumaron dos dimensiones menos habituales en la cooperación birregional tradicional —la memoria y la justicia reparadora, y el comercio y la inversión—, que se desarrollan en los epígrafes siguientes.

- ***Proyección internacional del Sur Global***

Se buscó fortalecer la capacidad de incidencia conjunta en espacios multilaterales, contribuyendo a una gobernanza global más equilibrada. Los copresidentes acordaron trasladar los resultados de los paneles temáticos a las presidencias pro tempore de la CELAC y de la Unión Africana como insumo para la preparación de la futura Primera Cumbre CELAC–Unión Africana (Cancillería de Colombia, 2026a).

- ***Comercio, inversión y conectividad birregional***

La dimensión económica ocupó un lugar central en la agenda del Foro. La rueda de negocios celebrada los días 17 y 18 de marzo se saldó con acuerdos comerciales por 16 millones de dólares, 6 de ellos correspondientes a pequeñas y medianas empresas colombianas, en sectores como materiales de construcción, agroindustria, joyería, software y alimentos y bebidas. Se anunció, además, la apertura de una ruta marítima entre los puertos de Cartagena y Tema (Ghana) mediante un memorando de entendimiento para el comercio de azúcar y otros productos hacia África occidental, así como el proyecto de la aerolínea Ethiopian Airlines de abrir, en un plazo de dos a tres años, una conexión de pasajeros entre Bogotá y Togo (Gutiérrez, 2026).

Estos avances se enmarcan en la Estrategia África 2022–2026 del Gobierno colombiano, en virtud de la cual las exportaciones del país hacia el continente africano pasaron de niveles mínimos antes de 2022 a superar los 400 millones de dólares en 2025 (Gutiérrez, 2026).

- ***Memoria y justicia reparadora***

Un tercer eje, poco habitual en foros de cooperación birregional, fue el dedicado a la reparación histórica y la justicia étnico-racial. El 19 de marzo se desarrollaron cuatro paneles —sobre las perspectivas africanas, latinoamericanas y caribeñas en materia de reparaciones; el diálogo político entre pueblos afrodescendientes e indígenas; las espiritualidades en diálogo; y la traducción de la memoria en compromisos concretos— orientados a poner en común las distintas experiencias estatales y sociales frente a los legados del colonialismo, la esclavización y el racismo estructural (Cancillería de Colombia, 2026a). Este componente sitúa al Foro CELAC–África en un terreno que combina la cooperación técnica con una agenda de justicia histórica, infrecuente en la diplomacia multilateral contemporánea.

Educación superior e innovación como ejes estratégicos

Uno de los aportes más relevantes del Foro ha sido la incorporación explícita de la educación superior como componente central de la cooperación birregional, materializada en el espacio denominado "Diálogo de Saberes desde el Sur Global", liderado por el Ministerio de Educación Nacional de Colombia en el marco de la Presidencia Pro Tempore del país ante la CELAC y concebido como un espacio preparatorio hacia la futura Cumbre CELAC–Unión Africana (Ministerio de Educación Nacional de Colombia, 2026). Este enfoque responde a la creciente evidencia de que la generación, transferencia y aplicación del conocimiento constituyen factores determinantes del desarrollo sostenible.

El diálogo se estructuró en torno a dos ejes complementarios: la transformación de los currículos universitarios desde la interculturalidad, la inclusión y la justicia epistémica, y el fortalecimiento de la investigación y la innovación al servicio de los territorios mediante esquemas de internacionalización solidaria. En palabras del viceministro de Educación Superior de Colombia, Ricardo Moreno Patiño, "El conocimiento no tiene un único origen ni una sola dirección […] la educación superior no puede ser un privilegio ni una mercancía, sino un derecho para

construir un futuro con dignidad, justicia social y en armonía con la naturaleza" (citado en Ministerio de Educación Nacional de Colombia, 2026, párr. 5).

• *Cooperación académica y movilidad*

Se identificó la necesidad de impulsar programas de movilidad de estudiantes, docentes e investigadores, así como la creación de redes universitarias birregionales orientadas a la investigación conjunta. En este marco, Colombia presentó los avances de su Estrategia África 2022–2026, que incluye acuerdos de cooperación educativa con Sudáfrica, Kenia y Ghana orientados a la movilidad académica en doble vía, el intercambio de experiencias en educación rural y construcción de paz, la enseñanza de idiomas y el desarrollo de iniciativas conjuntas de investigación y formación docente, junto con el fortalecimiento de los programas de becas internacionales gestionados a través del Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior -ICETEX- (Ministerio de Educación Nacional de Colombia, 2026).

• *Innovación educativa*

El foro destacó la importancia de promover modelos de enseñanza adaptados a los retos contemporáneos, incluyendo la digitalización, el aprendizaje interdisciplinar y la vinculación con el entorno social, en línea con los ejes de transformación curricular e internacionalización solidaria discutidos en el "Diálogo de Saberes desde el Sur Global" (Ministerio de Educación Nacional de Colombia, 2026).

• *Transferencia de conocimiento y compromiso social*

Se subrayó el papel de las universidades como agentes de transformación, capaces de articular docencia, investigación y transferencia en ámbitos como la salud pública, el desarrollo comunitario y la sostenibilidad. Instituciones como la Universidad Externado de Colombia acompañaron este proceso mediante espacios complementarios, como su Foro Académico América Latina, el Caribe y África, que amplió la participación de la comunidad universitaria más allá de los canales estrictamente gubernamentales.

Resultados

El Foro concluyó con la adopción de la Declaración de Bogotá y de un Comunicado Conjunto de los Copresidentes de once puntos, que recogen una serie de acuerdos y orientaciones estratégicas, entre las que destacan (Cancillería de Colombia, 2026a, 2026b):

- El reconocimiento de la educación superior como pilar fundamental de la cooperación birregional
- El compromiso de avanzar hacia la creación de mecanismos permanentes de colaboración académica
- La consolidación de una agenda común orientada al desarrollo sostenible
- La reafirmación de principios de equidad, respeto mutuo y no subordinación
- La formalización de acuerdos comerciales por 16 millones de dólares —6 de ellos con pequeñas y medianas empresas colombianas— y el anuncio de una ruta marítima entre Cartagena y Tema (Ghana), junto con planes de conexión aérea entre Bogotá y Togo
- El compromiso de trasladar los resultados de los paneles temáticos, incluidos los dedicados a la reparación histórica, a las Presidencias pro tempore de la CELAC y de la Unión Africana como insumo para la futura Cumbre CELAC–Unión Africana
- El relevo de la Presidencia Pro Tempore de la CELAC, que Colombia entregó a Uruguay para el periodo 2026–2027

Asimismo, el encuentro permitió sentar las bases para una institucionalización progresiva del diálogo CELAC–África.

Desafíos y perspectivas

A pesar de los avances, persisten desafíos relevantes para la consolidación de esta alianza:

- Una participación política de alto nivel limitada: de los 33 países convocados, solo cinco jefes de Estado y de Gobierno confirmaron su asistencia —entre ellos Brasil, Uruguay y Burundi, este último en representación de la Presidencia de la Unión Africana—, lo que evidencia una brecha entre el compromiso discursivo y la implicación efectiva de los liderazgos regionales (Bernal, 2026)
- Asimetrías en capacidades institucionales y científicas
- Limitaciones en financiación para programas conjuntos
- Necesidad de coordinación entre sistemas educativos heterogéneos
- La modestia de los resultados comerciales inmediatos (16 millones de dólares) frente a la magnitud de la agenda birregional propuesta, lo que exige traducir los acuerdos políticos en instrumentos financieros y programáticos de mayor escala

No obstante, el potencial de esta cooperación radica precisamente en su capacidad para generar sinergias a partir de la diversidad, y su consolidación dependerá en buena medida de que la Primera Cumbre CELAC–Unión Africana logre traducir los compromisos de Bogotá en una hoja de ruta con metas, plazos y financiación verificables.

Conclusiones

El Foro CELAC–África 2026 representa un paso significativo hacia la construcción de un espacio birregional de cooperación basado en el conocimiento, la innovación y la equidad. La incorporación de la educación superior como eje estratégico —materializada en el "Diálogo de Saberes desde el Sur Global"— supone un avance cualitativo en la concepción de la cooperación Sur–Sur, al situar la producción y transferencia de conocimiento en el centro de las políticas de desarrollo. La adopción de la Declaración de Bogotá y el relevo de la Presidencia Pro Tempore de la CELAC a Uruguay confirman, además, la voluntad de dar continuidad institucional a este proceso más allá de su primera edición.

En este sentido, el reto futuro no reside únicamente en la formulación de agendas comunes, sino en su traducción en iniciativas concretas, sostenibles y con impacto real en las sociedades de ambas regiones. La limitada asistencia de jefes de Estado y de Gobierno en esta primera edición recuerda que se trata también de un desafío de voluntad política: solo una implicación de más alto nivel y sostenida en el tiempo permitirá que la cooperación académica y educativa entre América Latina, el Caribe y África se traduzca en avances concretos en la futura Cumbre CELAC–Unión Africana.

Referencias

Agencia Peruana de Noticias. (2026, 22 de marzo). *Jefes de Estado y Gobierno de CELAC-África concluyen en Bogotá el primer Foro de Alto Nivel, bajo principios de respeto y solidaridad resumidos en 11 acuerdos.* https://prensaperu.pe/2026/03/22/jefes-de-estado-y-gobierno-de-celac-africa-concluyen-en-bogota-el-primer-foro-de-alto-nivel-bajo-principios-de-respeto-y-solidaridad-resumidos-en-11-acuerdos/

Bernal, J. (2026, 19 de marzo). *Problemas en la cumbre Celac-África organizada por el Gobierno Petro en Bogotá: solo dos mandatarios han confirmado su presencia.* Infobae. https://www.infobae.com/colombia/2026/03/19/cumbre-celac-africa-en-bogota-solo-cuatro-mandatarios-han-confirmado-su-presencia-en-el-encuentro/



Foto: Andrés Felipe Castilla / Vicepresidencia de la República de Colombia

Cancillería de Colombia. (2026a, 21 de marzo). *Comunicado conjunto de los copresidentes: Primer Foro de Alto Nivel CELAC–África.* https://www.cancilleria.gov.co/sala-de-prensa/noticias/comunicado-conjunto-de-los-copresidentes-primer-foro-de-alto-nivel-celac-africa

Cancillería de Colombia. (2026b, 21 de marzo). *Declaración de Bogotá: X Cumbre de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).* https://www.cancilleria.gov.co/sala-de-prensa/noticias/declaracion-de-bogota-x-cumbre-de-jefas-y-jefes-de-estado-y-de-gobierno-de-la-comunidad-de-estados-latinoamericanos-y-caribenos-celac

Gutiérrez, J. (2026, 21 de marzo). *Rueda de negocios del Foro CELAC-África deja acuerdos por US$16 millones.* Radio Nacional de Colombia. https://www.radionacional.co/actualidad/conclusiones-foro-celac-africa-2026

Ministerio de Educación Nacional de Colombia. (2026, 20 de marzo). *Colombia concretó nuevas alianzas educativas con África y América Latina en foro internacional en Bogotá.* https://www.mineducacion.gov.co/portal/salaprensa/Comunicados/427997:Colombia-concreto-nuevas-alianzas-educativas-con-Africa-y-America-Latina-en-foro-internacional-en-Bogota

Presidencia de la República de Colombia. (2026, 18 de marzo). *Comenzó en Bogotá cumbre de alto nivel entre América Latina y el Caribe y África.* https://www.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/Comenzo-en-Bogota-cumbre-de-alto-nivel-entre-America-Latina-y-El-Caribe-y-Africa-260318.aspx

Vicepresidencia de la República de Colombia. (2026). *CELAC–África 2026.* https://www.vicepresidencia.gov.co/CELAC/Africa-2026.html